

# Влияние Международно-Правовых Норм На Процесс Формирования Гражданского Общества В Узбекистане

Мухамедов Алишер Рустамович

Ph.D., доцент ТГСИ

**Абстракт:** В данном исследовании рассматривается влияние международных правовых норм на развитие гражданского общества в Узбекистане, устраняя критический пробел в знаниях в области интеграции глобальных правовых принципов в национальное управление. Используя качественный анализ законодательной базы и международных договоров, исследование определяет, как Узбекистан принял международные стандарты в области прав человека для укрепления своих правовых институтов. Результаты показывают, что, несмотря на значительный прогресс в приведении национальных законов в соответствие с глобальными нормами, остаются проблемы с их полной реализацией. Результаты подчеркивают необходимость продолжения правовых реформ и международного сотрудничества для обеспечения более прочной и устойчивой структуры гражданского общества.

**Ключевые слова:** Международное право, Гражданское общество, Узбекистан, Права человека, Правовые нормы, Конституционная база, Демократическое развитие, Законодательные реформы, Общественное сознание, Международные стандарты, Правовое равенство, Социальная справедливость, Управление, Политическая культура, Правовая адаптация.

## Введение

Формирование гражданского общества является одним из ключевых направлений демократического развития Республики Узбекистан, основанного на принципах верховенства закона и защиты прав и свобод граждан. Важную роль в этом процессе играют международно-правовые нормы, которые оказывают значительное влияние на разработку и совершенствование национального законодательства. В условиях глобализации и расширения международного сотрудничества Узбекистан активно интегрирует в свою правовую систему основные положения международных договоров и соглашений, что способствует укреплению демократических институтов и формированию правового государства. Однако процесс адаптации международных стандартов сопряжен с рядом вызовов, включая необходимость учета национальных особенностей, социальных и экономических факторов. В данной статье рассматриваются ключевые аспекты влияния международно-правовых норм на развитие гражданского общества в Узбекистане, анализируются правовые механизмы защиты прав и свобод человека, а также приводится сравнительный анализ отечественного законодательства в контексте международных стандартов. Особое внимание уделяется роли Всеобщей декларации прав человека и других международных соглашений, которые стали основой для создания современных институтов гражданского общества в стране. Представленный анализ позволяет глубже понять процессы, происходящие в правовой системе Узбекистана, выявить существующие проблемы и предложить возможные пути их решения в рамках дальнейшего совершенствования законодательства.

## **Методы**

В данной статье применяется комплексный методологический подход, включающий анализ международных и национальных нормативно-правовых актов, регулирующих процесс формирования гражданского общества в Узбекистане. Исследование основано на сравнительно-правовом методе, позволяющем выявить влияние международных стандартов на развитие национального законодательства, а также определить степень их интеграции в правовую систему страны. Используется структурно-функциональный анализ, направленный на изучение механизмов реализации конституционных норм и их соответствие принципам международного права. Для углубленного понимания правоприменительной практики проводится систематизация законодательных актов, регулирующих основные политические, экономические и социальные права граждан. Важное место в исследовании занимает эмпирический анализ практики деятельности институтов гражданского общества, таких как Омбудсман и Национальный центр по правам человека, что позволяет оценить эффективность их функционирования и выявить потенциальные направления совершенствования. Кроме того, исследование опирается на историко-правовой метод, дающий возможность проследить эволюцию нормативных основ гражданского общества в Узбекистане в контексте взаимодействия с международными организациями. В совокупности примененные методы обеспечивают всесторонний анализ правовых основ гражданского общества, позволяя выявить проблемные аспекты их развития и предложить рекомендации по совершенствованию законодательства с учетом международных стандартов.

## **Результаты и дискуссия**

За годы независимости в Республике Узбекистан заложены прочные основы формирования правового государства и гражданского общества, гарантирующие юридическое равенство всех граждан перед законом и его верховенство. Ведется последовательная работа по повышению правовой культуры населения формированию нового правосознания. Осуществляются мероприятия по духовному обновлению общества, в котором высшей ценностью становятся права и свободы человека. Осведомленность граждан о своих правах и свободах является условие реализации конституционных прав личности.

Международный опыт свидетельствует о том, что мощные общественные инициативы, развитые институты гражданского общества являются одним из важнейших условий функционирования системы защиты прав и свобод личности. Посредством институтов гражданского общества граждане получают возможность контроля за деятельностью органов государственного управления.

Как было отмечено ранее, одним из основных принципов гражданского общества является приоритет прав и свобод человека. Анализ отечественного законодательства, регулирующего основные права и свободы человека и научных трудов специалистов, показал, что на процесс его формирования большое влияние оказали международно-правовые нормы, действующие в данной сфере.<sup>1</sup>

Специалисты в области прав человека выделяют четыре группы законов, гарантирующих права и свободы человека в нашей стране. К первой группе они относят многосторонние международные договоры, к которым присоединился Узбекистан. Ко второй группе относятся основные законодательные акты Республики Узбекистан, регулирующие личные права и свободы человека. К третьей группе следует отнести законодательные акты, регулирующие политические права граждан. К четвертой группе относят законодательные акты, регулирующие экономические и социальные права человека. Важным дополнением к реализации и гарантиям прав человека служат Указы Президента Республики Узбекистан.

---

<sup>1</sup> Мухамедов А.Р. Эволюция, происхождение и основы формирования гражданского общества. Учебное пособие. Ташкент-2023 год, ISBN:978-9910-9677-5-7

«В статье 1 обновленной Конституции твердо закреплено имеющее историческое значение положение о том, что Узбекистан – суверенное, демократическое, правовое, социальное и светское государство. Данные принципы, закрепленные волеизъявлением народа в Основном законе, – эти “пять основ”, определивших путь развития и судьбу нашей страны, – никогда не будут изменены.»<sup>2</sup>

Так, работая над первоначальной Конституцией Узбекистана, а затем Конституцией в Новой редакции, специалисты использовали основные достижения международного права, которые нашли свое отражение в Преамбуле основного закона, где утверждается приоритет общепризнанных норм международного права.

Необходимо подчеркнуть, что первым международно-правовым соглашением, к которому присоединился независимый Узбекистан (30.09.92г.), является Всеобщая декларация прав человека, принятая 10 декабря 1948 года в Нью-Йорке. Данный международно-правовой акт оказал безусловное влияние на становление национального законодательства регулирующего процесс построения гражданского общества.

Основной закон является фундаментом для выработки вытекающих из него законодательных актов, которые должны соответствовать Конституции и не противоречить ей «Ни один закон или иной нормативно-правовой акт не может противоречить нормам и принципам Конституции» (ст.16).

Главным принципом основного закона нашей страны является положение о том, что граждане и государство взаимосвязаны друг с другом правами и обязанностями, реализация гражданами своих прав и свобод не должна противоречить законным интересам других граждан государства и общества в целом. Примечательно, что Конституция Франции, принятая в 1791 году, перечислив и уточнив основные права человека, указала: «Законодательная власть не может издавать законы, препятствующие осуществлению естественных и гражданских прав, перечисленных в настоящем разделе и обеспеченных Конституцией, или нарушающие эти права; а так как свобода состоит в том, чтобы делать все, что не наносит ущерба правам других или общественной безопасности, то закон может установить наказание за совершение деяний, которые, нарушая общественную безопасность или права других граждан, вредны для общества».<sup>3</sup>

Надо подчеркнуть, что Всеобщая декларация прав человека 1948 года приобрела историческое значение. В ней нашли свое отражение основные принципы, цели и задачи деятельности ООН. Преамбула Декларации утверждает: «Принимая во внимание что признание достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, и равных неотъемлемых прав их является основой свободы, справедливости и всеобщего мира, и принимая во внимание, что пренебрежение и презрение к правам человека привели к варварским актам, которые возмущают совесть человечества, и что создание такого мира, где люди будут свободны от страха и нужды, провозглашено как высокое стремление людей;

принимая во внимание что необходимо, чтобы права человека охранялись властью Закона в целях обеспечения того, чтобы человек не был вынужден прибегать в качестве последнего средства к восстанию против тирании и угнетения;

принимая во внимание, что народы, входящие в ООН подтвердили в Уставе свою веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности и равноправие мужчин и женщин и решили содействовать реальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе;

принимая во внимание, что государства – члены обязались содействовать в сотрудничестве с ООН всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод;

---

<sup>2</sup> Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на встрече с членами палат Олий Мажлиса, представителями политических партий и общественности. <https://president.uz/ru/lists/view/6277>

<sup>3</sup> Конституционное (государственное) право зарубежных стран. – М.: БЕК, 1995. – С. 105.

принимая во внимание, что всеобщее понимание характера этих прав и свобод имеет огромное значение для полного выполнения этого обязательства, Генеральная Ассамблея провозглашает настоящую всеобщую декларацию прав человека в качестве задачи, к выполнению которой должны стремиться все народы и все государства с тем, чтобы каждый человек и каждый орган общества, постоянно имел ввиду настоящую Декларацию, стремился путем просвещения и образования содействовать уважению этих прав и свобод и обеспечению, путем национальных и международных прогрессивных мероприятий, всеобщего и эффективного признания и осуществления их как среди народов государств – членов Организации так и среди народов территорий, находящихся под их юрисдикцией».<sup>4</sup>

Действующее законодательство Республики Узбекистан соответствует основным принципам Всеобщей декларации прав человека. По мнению отечественных ученых-правоведов основной закон нашей страны включает в себя почти все принципиальные положения Всеобщей декларации прав человека: неприкосновенность жизни, личности, и свободы человека.

Конституция нашей страны гласит, что демократия в Республике Узбекистан базируется на общечеловеческих принципах, согласно которым высшей ценностью является человек, его жизнь, свобода, честь, достоинство и другие неотъемлемые права. (ст.13 Конституции).

Демократическим принципам правового государства отвечает ст.19 Конституции Республики Узбекистан. Данной статьей установлено, что «в Республике Узбекистан признаются и гарантируются права и свободы человека согласно общепризнанным нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией. Права и свободы человека принадлежат каждому от рождения.

В Республике Узбекистан все граждане имеют одинаковые права и свободы, равны перед законом независимо от пола, расы, национальности, языка, религии, убеждений, социального происхождения, общественного положения.»

Данное положение Конституции в полной мере, соответствует ст.26 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 года согласно которой: «Все люди равны перед законом и имеют право на равную защиту закона. В этом отношении всякая дискриминация должна быть запрещена законом и закон должен гарантировать всем лицам равную и эффективную защиту против дискриминации по какому бы то ни было признаку, как то: расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических и иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства».

Эту статью органично дополняет ст.20 Конституции, где подчеркивается что «Права и свободы человека, закрепленные в Конституции и законах, являются незыблемыми и никто не вправе без суда лишить или ограничить их.»

Высоким духом гуманизма проникнута ст.26 Конституции, которая закрепляет, право каждого на свободу и личную неприкосновенность. «Честь и достоинство человека неприкосновенны. Ничто не может быть основанием для их умаления. Никто не может быть подвергнут пыткам, насилию, другому жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство человека обращению либо наказанию. Никто не может быть подвергнут медицинским и научным опытам без его согласия».

Соответствуют демократическим принципам ст.28 и ст.29 Конституции предоставляющие права на справедливое правосудие и получение квалифицированной юридической помощи. Право на свободное передвижение, въезд и выезд провозглашено в ст.32 Конституции.

Конституция содержит также статьи, закрепляющие свободу совести и религиозных убеждений. Статья 35 Конституции гласит: «Свобода совести гарантируется для всех.

---

<sup>4</sup> Организация Объединенных Наций. Официальные отчеты первой части третьей сессии Генеральной Ассамблеи. – А/810 – С. 39-42.

Каждый имеет право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой. Недопустимо принудительное насаждение религиозных взглядов.».

Конституцией определены также политические права граждан нашей страны. Важное значение имеет ст.36, которая предоставляет гражданам право «участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих представителей. Такое участие осуществляется посредством самоуправления, проведения референдумов и демократического формирования государственных органов, а также общественного контроля над деятельностью государственных органов.».

Статья 38 Конституции предоставляет право осуществлять свою общественную активность в форме митингов, собраний и демонстраций в соответствии с законами Республики Узбекистан. А ст. 39 Конституции представляет «право объединяться в профессиональные союзы, политические партии и другие общественные объединения, участвовать в массовых движениях.».

Необходимо указать, что основные международно-правовые стандарты демократического правового государства и гражданского общества, закрепленные в Конституции, нашли свое дальнейшее развитие в отраслевом законодательстве нашей страны.

Принципы построения правового государства и гражданского общества закреплены нормами конституционного, уголовного, гражданского, административного, трудового и др.

В частности, приоритет прав и свобод человека отражен уголовным законодательством Республики Узбекистан. В действующем Уголовном кодексе Республики Узбекистан первый раздел особенной части посвящен преступлениям против личности. Это еще раз подтверждает приоритетность прав и свобод личности, личность человека защита его прав и свобод основное направление деятельности нашего государства.

Нормы уголовного законодательства Республики Узбекистан соответствуют положениям международного пакта ООН о гражданских и политических правах 1969 года, в соответствии со ст.6.1. которого право на жизнь является неотъемлемым правом каждого человека и должно охраняться законом.

Такие общепризнанные принципы построения гражданского общества как гуманизм и справедливость также находят отражение в уголовном законодательстве Узбекистана. В частности ст.17 УПК Республики Узбекистан гарантирует уважение чести и достоинства лиц привлеченных к ответственности. Нормы Уголовного кодекса устанавливают строгую ответственность за привлечение к ответственности невиновного (ст.230 УК), незаконное задержание и заключение под стражу (ст.234 УК), принуждение к даче показаний (ст.238 УК). Содержание данных статей Уголовного кодекса Республики Узбекистан полностью соответствует положениям ст.26 Международного пакта о гражданских правах, который утверждает, что все люди равны перед законом.

Гуманность уголовного законодательства Республики Узбекистан выражается также в том, что наказание виновному назначается соразмерно содеянному с учетом смягчающих обстоятельств. Так, ст.57 Уголовного кодекса предоставляет суду право при наличии обстоятельств существенно снижающих степень общественной опасности совершенного преступления назначать наказание ниже низшего предела, предусмотренного законом за совершение данного преступления. В тех случаях, когда лицо после совершения преступления, не представляющего большой общественной опасности, добровольно загладило причиненный вред, явилось с повинной и активно способствовало раскрытию преступления, суд может полностью освободить его от ответственности (ст. ст. 66,71 УК).

Одним из основополагающих принципов гражданского общества является обеспечение равноправия разных форм собственности и возможности каждой личности свободно выбирать сферу деятельности. Данный принцип в полной мере отражен в Международном пакте об экономических и культурных правах 1966 года. Статья 1.1. данного международного

документа гласит «Все народы имеют право на самоопределение. В силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и свободно обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие».

В настоящее время, действующее законодательство Республики Узбекистан полностью соответствует общепризнанным международно-правовым стандартам в экономической и социально-культурной сферах. В частности, согласно ст.65 Конституции Республики Узбекистан, «основу экономики Узбекистана, направленной на повышение благосостояния граждан, составляет собственность в ее различных формах. Государство создает условия для развития рыночных отношений и добросовестной конкуренции, гарантирует свободу экономической деятельности, предпринимательства и труда с учетом приоритетности прав потребителей. В Республике Узбекистан обеспечиваются равноправие и правовая защита всех форм собственности. Частная собственность неприкосновенна. Собственник не может быть лишен своего имущества иначе как в случаях и в порядке, предусмотренных законом, и на основании решения суда.»

Как подчеркивает академик Х.Р. Рахманкулов, частная собственность впервые после долгих лет приобрела конституционный статус и наравне с другими формами собственности составляет основу экономической системы узбекского государства.<sup>5</sup>

Принцип равноправия различных форм собственности получил дальнейшее развитие в гражданском законодательстве Республики Узбекистан. Так, согласно ст.1 Гражданского кодекса Республики Узбекистан «Гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты.»

Большое положительное влияние на процесс формирования гражданского общества в нашей стране призваны оказать создаваемые в соответствии с требованиями норм международного права институты защиты прав человека.

В структуру национальных правозащитных учреждений Узбекистана, работа которых организована на основе международных стандартов в области прав человека, входят Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсман), Уполномоченный при Президенте Республики Узбекистан по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства, Уполномоченный по правам ребенка (создан в Постановлением Президента от 22 апреля 2019 года) и Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека.

Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсман) – занимается рассмотрением и проверкой жалоб на нарушения прав человека, анализирует состояние прав человека в стране, рекомендует меры по устранению ошибок, допущенных должностными лицами, способствует восстановлению нарушенных прав.

Уполномоченный при Президенте Республики Узбекистан по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства занимается защитой прав и законных интересов субъектов предпринимательства, содействует предпринимательству, участвует в разработке и реализации государственной политики по защите прав и интересов предпринимателей, способствует оказанию им юридической поддержки, осуществляет контроль за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательства государственными органами.

Другим институтом гражданского общества может считаться Национальный центр по правам человека, созданный в 1996 году Указом Президента И.А. Каримова. Центр по правам человека является органом исполнительной власти, осуществляющим политику

---

<sup>5</sup> Рахманкулов Х.Р. Развитие права собственности по законодательству Республики Узбекистан / Материалы конференции. – Т.: ТГЮИ, 1995. – С. 15-16.

правительства и главы государства. Он играет координирующую роль как на международном, так и на национальном уровне. Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека является государственным органом, который обеспечивает сотрудничество между государственными органами и другими организациями в выполнении международных обязательств Республики Узбекистан в области прав человека, подготовке национальных докладов и расширении сотрудничества с международными правозащитными организациями.

Республика Узбекистан, стремящаяся укрепить свою демократическую систему, основываясь на общепризнанных принципах и нормах международного права, активно интегрирует международные стандарты в своё законодательство. Однако внедрение этих стандартов сопряжено с рядом вызовов, требующих комплексного подхода для обеспечения успешной адаптации к местным условиям.

Процесс внедрения международных стандартов в законодательство Республики Узбекистан о гражданском обществе представляет собой значимый шаг на пути к дальнейшему укреплению демократии и защите прав граждан. Эти усилия направлены на создание устойчивой и прозрачной общественной системы, что, безусловно, способствует развитию политической культуры в стране.

Для достижения дальнейшего прогресса можно предложить следующие рекомендации:

1. Совершенствование законодательства по укреплению независимости всех структур гражданского общества, а также государственных органов, координирующих эту сферу общественных отношений. Развитие этой независимости станет важным шагом к улучшению качества гражданского общества в стране.
2. Совершенствование работы по повышению осведомлённости граждан о своих гражданских правах, благодаря чему граждане становятся более активными участниками демократического процесса.
3. Усиление сотрудничества с международными организациями, которое может стать источником для обмена опытом и передовой практики.
4. Обеспечение прозрачности финансирования всех структур гражданского общества сверху донизу. Прозрачность поможет способствовать равным условиям всем участникам политического процесса.

Чтобы достичь успеха в реформах, нужно обеспечить комплексный подход и взаимодействие с международными организациями для создания системы, соответствующую современным требованиям.

**В заключение**, исследование подтвердило значительное влияние международно-правовых норм на процесс формирования гражданского общества в Узбекистане. Анализ показал, что конституционные и законодательные реформы страны во многом основываются на общепризнанных международных принципах, включая положения Всеобщей декларации прав человека и других международных договоров. Исследование заполнило существующий пробел в понимании механизмов интеграции международных стандартов в национальное законодательство, продемонстрировав, что процесс адаптации сопровождается как достижениями, так и вызовами. Методологически работа включала анализ нормативно-правовых актов, международных соглашений и экспертных оценок, что позволило выявить основные тенденции и препятствия. Основные результаты свидетельствуют о прогрессе в обеспечении прав и свобод граждан, однако указывают на необходимость дальнейшего совершенствования механизмов правоприменения и повышения правовой культуры населения. В практическом плане исследование подчеркивает важность укрепления институтов гражданского общества, усиления взаимодействия с международными организациями и повышения прозрачности законодательства. Дальнейшие реформы в этой области должны учитывать не только соответствие международным стандартам, но и

национальные особенности правовой системы Узбекистана, что позволит создать устойчивую и эффективную модель гражданского общества

### **Литература**

1. Всеобщая декларация прав человека (1948) – ключевой международно-правовой акт, определяющий базовые права и свободы человека.
2. Международный пакт о гражданских и политических правах (1966) – документ, закрепляющий принципы равноправия и защиты гражданских свобод.
3. Конституция Республики Узбекистан – основной закон, утверждающий демократические принципы и приоритет прав человека.
4. Уголовный кодекс Республики Узбекистан – нормативный акт, регулирующий преступления против личности в соответствии с международными стандартами.
5. Гражданский кодекс Республики Узбекистан – документ, обеспечивающий защиту частной собственности и равноправие различных форм собственности.
6. Публикации ООН по вопросам прав человека – аналитические материалы, отражающие современные подходы к международно-правовому регулированию.
7. Исследования отечественных ученых-правоведов – труды, анализирующие правовую систему Узбекистана и ее развитие.
8. Аналитические доклады Национального центра по правам человека Республики Узбекистан – исследования, посвященные соблюдению прав человека в стране.
9. Постановления Президента Республики Узбекистан о защите прав предпринимателей и прав ребенка – нормативные акты, регулирующие ключевые аспекты защиты прав граждан.
10. Международные правозащитные инициативы – программы и проекты, оказывающие влияние на развитие институтов гражданского общества в Узбекистане.