

Анализ Опыта Зарубежных Стран По Регламентации Правового Статуса И Полномочий Прокурора

Раззоков Самандар Эгамбердиевич

Самостоятельный соискатель Университета общественной безопасности Республики
Узбекистан

Аннотация: исследование правового статуса прокурора в зарубежных странах представляет научный интерес исходя из необходимости развития национального законодательства. В статье рассмотрен опыт иностранных государств по регламентации деятельности прокуратуры, проведен анализ мнений и выводов ученых, а также осуществлена классификация на основе авторских критериев.

Ключевые слова: прокурор, правовой статус прокурора, функции прокурора. уголовный процесс.

Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев на встрече с работниками органов прокуратуры отметил, что раньше «...люди знали работников органов прокуратуры только как представителей системы осуждения и наказания. Мы добиваемся положительных результатов в реорганизации деятельности в этой сфере на уровне международных требований. Органы прокуратуры должны служить обеспечению верховенства закона в нашей повседневной жизни, защите законных прав юридических и физических лиц, повышению правовой культуры населения»¹. Анализ опыта развитых стран в эффективном решении этих задач имеет важное значение при разработке на их основе предложений по реформированию национальной системы прокуратуры и превращению ее в орган защиты прав граждан².

Деятельность прокурора в иностранных государствах представляет собой сложную и многогранную систему, которая варьируется в зависимости от правовой традиции и особенностей государственного устройства каждой страны. Анализ международного опыта показывает, что роль и функции прокуратуры в разных странах могут существенно отличаться, однако можно выделить ряд общих тенденций и ключевых аспектов. Законодательная база деятельности прокуратуры в большинстве стран основывается на конституционных нормах и специальных законах, регулирующих организацию и функционирование прокурорских органов.

В зависимости от правовой регламентации деятельности прокуратуры можно выделить несколько моделей:

а) Конституционная модель: В ряде стран статус и основные функции прокуратуры закреплены в конституции. Например, в России статус прокуратуры определен в Конституции РФ, что обеспечивает ее независимость и особое положение в системе государственных органов³.

¹ Президент Шавкат Мирзиёев встретился с работниками органов прокуратуры // <https://president.uz/uz/lists/view/178>

² Рустамбаев М.Х. Конституция Республики Узбекистан и прокуратура. - Т., 2005. ТГЮИ. - Б. 8.

³ Тюнина И.И. Конституционно-правовой статус прокуратуры в России и зарубежных странах // Cyberleninka. 2021.

б) Законодательная модель: В некоторых странах деятельность прокуратуры регулируется специальными законами, но не закреплена в конституции. Например, в США деятельность федеральных прокуроров регулируется федеральными законами и подзаконными актами⁴.

в) Смешанная модель: В ряде стран статус прокуратуры частично закреплён в конституции, а детальное регулирование осуществляется специальными законами. Такая модель характерна для многих европейских стран, например, Франции и Германии⁵.

Например, во Франции, где впервые зародился институт прокуратуры, деятельность прокуроров регулируется Конституцией и Ордонансом о статусе магистратуры.

В Германии правовой статус прокуратуры определяется Законом о судостроительстве и Уголовно-процессуальным кодексом. В США, где прокуратура имеет децентрализованную структуру, ее деятельность регулируется как федеральным законодательством, так и законами отдельных штатов. Основные направления работы прокуроров в зарубежных странах включают в себя уголовное преследование, поддержание государственного обвинения в суде, надзор за законностью предварительного следствия и дознания, а также защиту публичных интересов в гражданском и административном судопроизводстве. В некоторых странах, таких как Франция и Италия, прокуроры также осуществляют надзор за деятельностью судебной полиции. В странах англосаксонской правовой системы, таких как США и Великобритания, прокуроры в основном сосредоточены на уголовном преследовании и поддержании обвинения в суде. Взаимодействие прокуратуры с различными ведомствами является важным аспектом ее деятельности в большинстве стран. Прокуроры тесно сотрудничают с правоохранительными органами, судебными инстанциями, органами исполнительной власти и другими государственными структурами. В некоторых странах, например в Германии и Франции, прокуратура входит в систему органов юстиции и подчиняется Министерству юстиции, что обеспечивает тесную координацию с исполнительной властью. В США федеральные прокуроры являются частью Министерства юстиции, что также способствует эффективному взаимодействию с другими федеральными ведомствами.

Изучение материалов показало, что в разных странах полномочия прокуратуры в уголовном процессе существенно различаются. Исходя из этого бкла сделана классификация по полномочиям прокурора в уголовном процессе:

а) Модель полного контроля: В некоторых странах прокуратура имеет широкие полномочия на всех стадиях уголовного процесса, включая предварительное расследование, поддержание обвинения в суде и надзор за исполнением приговоров. Такая модель характерна для России и ряда стран СНГ⁶.

б) Модель ограниченного участия: В ряде стран, особенно с англосаксонской правовой системой, прокуратура в основном сосредоточена на поддержании обвинения в суде, а предварительное расследование проводится полицией. Эта модель характерна для США и Великобритании⁷.

в) Модель судебного следствия: В некоторых странах, например во Франции, прокурор участвует в предварительном расследовании, но основную роль играет следственный судья⁸.

⁴ Воронин О.В. Об организации и устройстве прокурорской деятельности в некоторых зарубежных странах // Cyberleninka. 2018.

⁵ Карпова Е. Модели прокуратуры в зарубежных странах // Legea si Viata. 2012.

⁶ Корешникова Н.Р. Статус прокурора в уголовном процессе стран-участниц СНГ // Cyberleninka. 2023.

⁷ Власов Д.В. Сравнительно-правовой анализ положения органов прокуратуры в зарубежных странах // Cyberleninka. 2022.

⁸ Таболина К.А. Особенности уголовно-процессуальной деятельности прокурора в досудебном производстве в зарубежных странах // Cyberleninka. 2015.

Изучение показало, что правовой статус прокуратуры в разных странах может существенно различаться. Таким образом, в качестве критерия для классификации статуса прокурора в зарубежных странах было избрано особенности правового статуса.:

а) Независимая модель: В некоторых странах прокуратура является независимым органом, не входящим ни в одну из ветвей власти. Такая модель характерна для России и ряда постсоветских стран⁹.

б) Модель исполнительной власти: В ряде стран прокуратура входит в систему исполнительной власти и подчиняется Министерству юстиции. Эта модель распространена в США и многих европейских странах¹⁰.

в) Судебная модель: В некоторых странах прокуратура рассматривается как часть судебной системы. Например, во Франции прокуроры и судьи имеют общий статус магистратов¹¹.

Важно отметить, что в последние годы наблюдается тенденция к конвергенции различных моделей прокуратуры. Многие страны заимствуют элементы других систем, адаптируя их к своим правовым традициям и потребностям. Например, в ряде стран Восточной Европы, где традиционно существовала сильная и независимая прокуратура, происходит постепенное ограничение ее надзорных функций и усиление роли в уголовном преследовании¹².

Кроме того, международное сотрудничество и глобализация правовых систем приводят к формированию общих стандартов прокурорской деятельности. Важную роль в этом процессе играют международные организации, такие как Международная ассоциация прокуроров и Консультативный совет европейских прокуроров¹³.

Таким образом, в последние годы наблюдается ряд важных изменений и тенденций в деятельности прокуратуры в зарубежных странах. Одним из ключевых направлений развития является усиление независимости прокуратуры от исполнительной власти. Например, в Италии была проведена реформа, направленная на укрепление автономии прокуратуры и ограничение влияния Министерства юстиции на назначение прокуроров. Другой важной тенденцией является расширение полномочий прокуратуры в сфере защиты прав человека и борьбы с коррупцией. Во многих странах прокуроры получили дополнительные инструменты для расследования коррупционных преступлений и защиты прав уязвимых групп населения. Кроме того, наблюдается тенденция к усилению международного сотрудничества между прокуратурами разных стран, особенно в области борьбы с транснациональной преступностью и терроризмом. Создаются специальные механизмы и платформы для обмена информацией и координации действий прокуроров на международном уровне.

В заключение следует отметить, что несмотря на различия в организации и функционировании прокуратуры в разных странах, общей тенденцией является стремление к обеспечению независимости прокуроров, повышению эффективности их деятельности в сфере уголовного преследования и защите прав и свобод граждан. Изучение и анализ различных моделей прокуратуры позволяет выявить наиболее эффективные практики и способствует совершенствованию прокурорской деятельности в глобальном масштабе.

Следует отметить, что деятельность прокурора в иностранных государствах продолжает эволюционировать, адаптируясь к новым вызовам и потребностям общества. Несмотря на различия в правовых системах и традициях, общей тенденцией является стремление к

⁹ Князева Е.Г. Прокурорский надзор в зарубежных странах // Cyberleninka. 2009.

¹⁰ Поторыкина Е.Ю. Уголовно-процессуальный статус прокурора в России и зарубежных странах // Вестник Тамбовского университета. 2015.

¹¹ Кардашова И.Б. Организация и деятельность прокуратур зарубежных стран // Учебное пособие. 2020.

¹² Бердимуратова Г. Прокурорский контроль в зарубежных государствах // InScience. 2022.

¹³ Никитин Е.Л. Модели и стандарты прокурорской деятельности в современном мире // Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации. 2018.

повышению эффективности работы прокуратуры, укреплению ее независимости и расширению ее роли в защите законности и прав граждан.